



MAJANDUS- JA
KOMMUNIKATSIOONI-
MINISTEERIUM

MINISTRI KÄSKKIRI

Tallinn

30. märts 2009 nr 97

„Ettevõtlusinkubatsiooni toetusprogrammi“ kinnitamine

„Perioodi 2007-2013 struktuuritoetuse seaduse” § 12 lõike 4 ja § 20 lõigete 1 ning 6 alusel ja „Majanduskeskkonna arendamise rakenduskava” prioriteetse suuna „Ettevõtluse uuendus- ja kasvuvõime” raames elluviidavate eesmärkide saavutamiseks:

Kinnitan „Ettevõtlusinkubatsiooni toetusprogrammi” (lisatud).

Juhan Parts

Ettevõtlusinkubatsiooni toetusprogramm

1. Programmi nimetus

Ettevõtlusinkubatsiooni toetusprogramm (edaspidi *programm*)

2. Rakenduskava, prioriteetse suuna ja meetme nimetus

„Riiklik struktuurivahendite kasutamise strateegia 2007-2013” ja sellest tuleneva „Majanduskeskkonna arendamise rakenduskava” (edaspidi *rakenduskava*) prioriteetse suuna „Ettevõtluse uuendus- ja kasvuvõime” meede „Ettevõtlusinkubatsiooni toetusprogramm”.

3. Eesmärgid ja sihtgrupid

- 3.1. Programmi eesmärk on kompleksse ja kvaliteetse inkubatsiooniteenuse pakkumise soodustamise teel vähendada alustavate, kasvupotentsiaaliga ettevõtjate ebaõnnestumise riske, kiirendada nende kasvu ja arendada innovaativsus. Saavutamaks eesmärki on programmi ülesandeks toetada ettevõtlusinkubaatoreid inkubatsiooniteenuste osutamisel, nende arendamisel ja oma organisatsioonilise võimekuse kasvatamisel.
- 3.2. Programm on suunatud olemasolevatele ja tulevastele ettevõtlusinkubaatoritele. Ettevõtlusinkubaator (edaspidi *inkubaator*) on keskus, mille põhitegevuseks on inkubatsiooniprotsessi alusel inkubatsiooniteenuste (nõustamis-, info-, koolitus- ja infrastruktuuriteenuste) osutamine kasvupotentsiaaliga alustavate ettevõtete kasvu kiirendamiseks ja jätkusuutlikkuse tagamiseks. Programmi lõppkasusaajateks on inkubaatorite asukasettevõtjad (inkubandid), kes inkubatsiooniprotsessis osalemise tulemusena suudavad inkubatsioonist väljudes jätkuvalt areneda ja suurendada oma rahvusvahelist konkurentsivõimet.

4. Programmi lühikirjeldus

Suunavõttu kõrgemat lisandväärtust loovale teadmispõhisele majandusele on võimalik ellu viia, stimuleerides uute innovaatiliste äriideede juurdevoolu ning nende tulemuslikku rakendumist ettevõtluses. Uute teadmiste- ja tehnoloogiamahukate ettevõtete loomise ja arengu toetamise üheks perspektiivseks võimaluseks on läbi inkubaatorite võrgustiku pakkuda ettevõtetele ligipääsu kõrge kvaliteediga teenustele ja infrastruktuurile. Selleks on oluline inkubaatorite arendamine, mille juures keskendutakse ettevõtetele pakutavate teenuste ja toetusmeetmete valiku laiendamisele ning parendamisele ja inkubaatorite töötajate kvalifikatsiooni tõstmisele. Tõstmaks ettevõtjate ja ka laiema avalikkuse teadlikkust

inkubatsiooniteenuste kasutamise võimalustest, inkubaatoritest ja nende poolt pakutavatest teenustest, viiakse läbi erinevaid teavitus- ja turundusüritusi.

Ettevõtlusinkubatsiooni programm on jätkuks perioodil 2004-2006 rakendatud samanimelisele toetusmeetmele, mille üldeesmärgiks oli toetada kasvupotentsiaaliga innovatiivsete ettevõtjate tekkimist ja jätkusuutlikku arengut. Aastatel 2004-2006 rahastati kaheksat inkubaatorite käivitamiseks läbiviidud eeluuringut ning kümnet inkubaatorit inkubatsiooniteenuste arendamisel, inkubatsioonialase koostöö ja kogemuste vahetamisel kohalike ja välismaiste koostööpartneritega ning inkubantidele inkubatsiooniteenuste osutamisel.

Käesolev jätkuprogramm hõlmab kahte peamist tegevussuunda: esiteks toetatakse inkubatsiooniteenuse osutamist inkubantidele ning vastavate teenuste arendamist. Aastatel 2009-2013 kavandatakse pilootprojektina osta inkubaatoritelt hanke korras inkubatsiooni põhiteenuseid alustavate, kasvupotentsiaaliga ettevõtete nõustamiseks ja kohapealseks juhendamiseks nii eel- kui põhiinkubatsiooni protsessi vältel nende püsijäämise ja kasvu soodustamiseks. Teise suunana soodustatakse inkubaatorite koostöö ja võimekuse arendamist keskselt kavandatavate ja rakendatavate inkubatsioonikeskuste võrgustiku arendustegevuste toetamise kaudu. Peamiselt keskendutakse inkubaatorite juhtkonna ja nõustajate kompetentsi tõstmisele, inkubaatorite tutvustamisele ja turundamisele ning omavahelise koostöö tõhustamisele.

5. Seos rakenduskavaga ja rakenduskavas toodud tegevussuundade ja meetmetega ning valdkondlike arengukavadega

5.1. Programm viiakse ellu „Riikliku struktuurivahendite kasutamise strateegia 2007-2013“ „Majanduskeskkonna arendamise rakenduskava“ prioriteetse suuna „Ettevõtluse uuendus- ja kasvuvõime“ raames. Käesolev programm aitab kaasa prioriteetse suuna eesmärgi „Uute innovaatiliste äriideede juurdevool ja ettevõteteks kasvamine“ täitmisele.

Teistest rakenduskava prioriteetsetest suundadest on programm seotud kõige otsesemalt „Inimressursi arendamise rakenduskava“ prioriteetse suunaga „Teadmised ja oskused uuendusmeelseks ettevõtluseks“. Uute teadmismahukate ettevõtete tekkimist ja kasvu toetab innovatsiooni- ja ettevõtlusteadlikkuse tõstmine ja alustavate ettevõtete nõustamine, samuti alustavatele ettevõtjatele mõeldud starditoetus ja -laen. Uute innovaatiliste äriideede juurdevoolu stimuleerimiseks toetatakse inimressursi arendamise rakenduskava raames tudengite äriplaanide konkursse, eesmärgiga pakkuda tudengitele toetust oma äriplaani koostamisel ja elluviimisel läbi finantseerimise, nõustamise ja mentorluse.

5.2. Programm on ellu kutsunud Eesti teadus ja arendustegevuse ning innovatsiooni strateegia 2007-2013 ”Teadmistepõhine Eesti II” meetme „Ettevõtete innovatsioonivõimekuse kasvu suurendamine” ning „Eesti ettevõtluspoliitika 2007-2013” esimese tegevusvaldkonna „Teadmiste ja oskuste arendamine” meetme „Alustava, kasvupotentsiaaliga ja rahvusvahelisustuva ettevõtte nõustamine valdkondades, mis võimaldavad edasiminekut tootlikkuses, ettevõtte kasvu- ja konkurentsivõimes” alusel.

6. Toetatavad tegevused

6.1. Programmi raames toetatakse järgmisi tegevusi:

- 6.1.1. inkubatsiooniteenuste osutamine inkubaatorite poolt (sh ettevõtjatele, kes inkubeerivad kahes või enamas kodu- või välismaises inkubaatoris korraga);
 - 6.1.2. inkubaatorite võimekuse ja inkubatsiooniteenuste arendamine, sh juhtkonna ja nõustajate kompetentsi tõstmine;
 - 6.1.3. inkubaatorite ja nende poolt pakutavate teenuste tutvustamine ja turustamine;
 - 6.1.4. inkubaatorite võrgustiku arendamine, sh kontakt- ja koostööürituste korraldamine ning läbiviimine;
 - 6.1.5. programmi ettevalmistamise, arendamise ja rakendamise seotud tegevusi.
- 6.2. Kõik programmi elluviija poolt tehtud tegevused peavad olema põhjendatud ning programmi eesmärkide saavutamiseks vajalikud.

7. Abikõlblikud ja mitteabikõlblikud kulud

- 7.1. Programmi raames on abikõlblikud toetatavate tegevustega otseselt ja vältimatult seotud ning programmi eesmärkide saavutamiseks vajalikud järgmised kulud:
- 7.1.1. programmi tegevuste elluviija töötajate personalikulud vastavalt Vabariigi Valitsuse 31. jaanuari 2007.a määruse nr 26 „Perioodi 2007-2013 struktuuritoetuse kulude abikõlblikkuse määramise tingimused ja kord“ (edaspidi *abikõlblikkuse määrus*) lisale 1;
 - 7.1.2. lähetusega seotud transpordi- ja majutuskulud ning päevarahad vastavalt Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2000. a määruses nr 453 „Töölähetuse kulude hüvitiste ja päevaraha määrad ning nende maksmise tingimused ja kord“ kehtestatud piirmääradele;
 - 7.1.3. inkubatsiooniteenuste ja nende hankimisega seotud kulud;
 - 7.1.4. inkubatsiooniteenuste hankimisega seotud aruandluse ja seiresüsteemi loomise, juurutamise ja hooldamise kulud;
 - 7.1.5. inkubaatorite juhtkonnale ja nõustajatele korraldatavate koolituste ja õppereiside korraldamise kulud;
 - 7.1.6. koolitajate, nõustajate ja ekspertide tasud;
 - 7.1.7. koolitajate, nõustajate ja ekspertide transpordi- ja majutuskulud vastavalt Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2000. a määruses nr 453 «Töölähetuse kulude hüvitiste ja päevaraha määrad ning nende maksmise tingimused ja kord» kehtestatud piirmääradele;
 - 7.1.8. koolituste, õppereiside, nõustamise või ekspertiiside läbiviimisega seotud vajalike koolitusmaterjalide valmistamise ning tõlke kulud;
 - 7.1.9. kontakt- ja turundusürituste korraldamise ja nendel osalemise kulud;
 - 7.1.10. programmi tegevuste elluviimisega seotud ruumide ja tehnika rendi- ning üürikulud;
 - 7.1.11. inkubaatorite ja inkubatsiooniteenuste tutvustamise ja turustamisega seotud teavitus- ja turundusmaterjalide koostamise, tootmise, avaldamise ja levitamise kulud;
 - 7.1.12. programmi juhtimiseks ja arendamiseks vajalike teabematerjalide tellimise ja inkubatsioonialaste ühenduste liikmelisusega seotud kulud;
 - 7.1.13. programmi juhtimiseks ja arendamiseks vajaliku kompetentsi tõstmise seotud kulud;

- 7.1.14. programmi tegevuste elluviimisega seotud liiklusvahendi rentimise ja kasutusrendi abil liisimise kulud;
 - 7.1.15. «Tulumaksuseaduse» § 48 lõike 4 tähenduses erisoodustusena käsitatav kulu ja sellelt tasutav maks;
 - 7.1.16. käibemaks juhul, kui on võimalik näidata, et vastavalt käibemaksu reguleerivatele õigusaktidele ei ole programmi raames tasutud käibemaksust õigust maha arvata sisendkäibemaksu või käibemaksu tagasi taotleda ning käibemaksu ei hüvitata ka muul moel;
 - 7.1.17. kulud, mis on seotud struktuuritoetuse sümboolika kasutamisega;
 - 7.1.18. teised käesoleva programmi punktis 6.1. nimetatud tegevuste elluviimisega otseselt seotud ja põhjendatud kulud.
- 7.2. Lisaks „Perioodi 2007-2013 struktuuritoetuse seaduse“ (edaspidi *struktuuritoetuse seadus*) § 21 lõike 2 alusel kehtestatud korras loetletud mitteabikõlblikele kuludele on programmi raames mitteabikõlblikud järgmised kulud:
- 7.2.1. finants- ja pangakulud, sealhulgas intressikulud, finantstehingute tasud, valuutavahetuse tasud, pangakontode avamise ja haldamise kulud;
 - 7.2.2. mitterahalised sissemaksed;
 - 7.2.3. liiklusvahendi soetamise kulud;
 - 7.2.4. kinnisasja soetamise kulud;
 - 7.2.5. amortisatsioonikulud;
 - 7.2.6. üldkulud va punktis 7.1.10 sätestatud kulud;
 - 7.2.7. muud programmi tegevuste elluviimisega otseselt mitteseotud kulud.

8. Programmi eelarve

- 8.1. Programmi rahastamine toimub Euroopa Liidu struktuurfondide vahenditest Euroopa Regionaalarengu Fondi kaudu.
- 8.2. Programmi eelarve (Eesti kroonides) rahastamisallikate lõikes ajavahemikuks 2008-2015 on järgmine:

	Ühenduse osalus (a)	Avaliku sektori osalus (b)	KOKKU (c)=(a)+(b)
Programm kokku	42 000 000	0	42 000 000

- 8.3. Toetussumma määr on kuni 100% kõigist abikõlblikest kuludest.
- 8.4. Programmi eelarve aastate lõikes lepatakse kokku Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ning Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuse vahel igal aastal sõlmitavas riigieelarvelise eraldise kasutamise lepingus.

9. Rakendusasutus, rakendusüksus ja programmi elluviija

- 9.1. Programmi rakendusasutuseks on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium (edaspidi *rakendusasutus*).
- 9.2. Rakendusüksuse ülesandeid täidab Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus (edaspidi *rakendusüksus*).

- 9.3. Programmi elluvijaks on Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus (edaspidi *programmi elluvijaja*), kelle eesmärgiks on edendada Eesti ettevõtluskeskkonna ja ettevõtete konkurentsivõimet suurendades sellega ühiskonna heaolu.
- 9.4. Programmi elluvijaja ja rakendusüksuse ülesannete täitmine on Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuses lahutatud struktuuriüksuste tasandil. Programmi elluviimine toimub vastavalt juhtimis- ja kontrollsüsteemide kirjeldusele, milles sisalduv on sätestatud sihtasutuse sisekordades.

10. Programmi rakendamise alused

10.1. Programmi rakendamine toimub rakendusasutuse ja programmi elluvijaja vahel programmi elluvijaja ülesannete täitmiseks sõlmitud halduslepingu (edaspidi *haldusleping*) alusel.

10.2. Programmi elluvijaja koostab programmi rakendamiseks detailse tegevuskava ja eelarve toetatavate tegevuste ja aastate lõikes vastavalt riigieelarvelise eraldise lepingus sisalduvale tegevuskava ja eelarve koostamise tingimustele.

10.3. Väheste tähtsusega abi

10.3.1. Kui programmi raames antav toetus asukasettevõtjale või inkubaatorile on väheste tähtsusega abi Komisjoni määruse (EÜ) nr 1998/2006, milles käsitletakse EÜ asutamislepingu artiklite 87 ja 88 kohaldamist väheste tähtsusega abi suhtes (ELT L 379, 28.12.2006, lk 5-10), mõistes, järgitakse nimetatud määrukses sätestatud abi andmise tingimusi.

10.3.2. Kui toetus on väheste tähtsusega abi, ei tohi taotlejale jooksva majandusaasta ja kahe eelneva majandusaasta jooksul antud väheste tähtsusega abi ületada koos programmi raames taotletava toetusega 3 129 320 krooni (200 000 eurot), maanteetranspordi valdkonnas tegutseva ettevõtja puhul 1 564 660 krooni (100 000 eurot).

10.3.3. Väheste tähtsusega abi raames ei tohi toetust anda raskustes olevale ettevõtjale väheste tähtsusega abi määruse mõistes.

10.4. Ühisturuga kokkusobiv piiratud summas antav abi

10.4.1. Kui programmi raames antav toetus asukasettevõtjale või inkubaatorile on ühisturuga kokkusobiv piiratud summas antav abi Euroopa Komisjon 17.12.2008 teatise "Ajutine ühenduse riigiabi meetmete raamistik praeguses finants- ja majanduskriisis rahastamisele juurdepääsu toetamiseks" (ELT C 16, 22.01.2009, lk 1-9) mõistes, järgitakse nimetatud teatises sätestatud abi andmise tingimusi.

10.4.2. Tulenevalt Euroopa Komisjon 17.12.2008 teatisest "Ajutine ühenduse riigiabi meetmete raamistik praeguses finants- ja majanduskriisis rahastamisele juurdepääsu toetamiseks" (ELT C 16, 22.01.2009, lk 1-9) punktist 4.2.2 ei tohi ettevõtjale ühisturuga kokkusobiv piiratud summas antava abi ja ettevõtjale antud

vähese tähtsusega abi piirmäär ajavahemikul 01.01.2008 -31.12.2010 ületada kokku 500 00 eurot.

10.4.3. Ühistruga kokkusobiv piiratud summas antav abi raames tohib toetust anda ainult ettevõtjale, kes ei olnud 1. juuli 2008. aasta seisuga raskustes Euroopa Komisjoni määruse (EÜ) nr 800/2008 EÜ asutamislepingu artiklite 87 ja 88 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse ühistruga kokkusobivaks (ELT L 214, 6.08.2008, lk 3–47), mõistes.

10.5. Kui toetus on vähese tähtsusega abi käesoleva programmi punkti 10.3. tähenduses, on programmi elluvijal kohustus küsida kasusaajatelt teatist jooksva majandusaasta ja kahe eelneva majandusaasta jooksul neile antud vähese tähtsusega abi kohta vastavalt rahandusministri 22. aprilli 2004. a määrusele nr 80 „Vähese tähtsusega abi teatise esitamise kord ja vorm“.

11. Programmi elluvijja õigused ja kohustused

11.1. Programmi elluvijja on kohustatud programmi korrektselt ellu viima ning kasutama saadud toetust sihtotstarbeliselt. Kõik toetusest hüvitatavad kulud peavad aitama kaasa programmi eesmärkide saavutamisele, olema programmi tegevustega otseselt seotud ja abikõlblikud.

11.2. Programmi elluvijja kohustused on sätestatud struktuuritoetuse seaduse §-s 22 ja halduslepingus.

11.3. Programmi elluvijja on struktuuritoetuse seaduse § 20 lõike 5 kohaselt võrdsustatud toetuse saajaga, mistõttu programmi elluvijja suhtes kohaldatakse toetuse saajale sätestatud õigusi ja kohustusi.

11.4. Programmi elluvijja lähtub oma tegevuses struktuuritoetuse seaduses ja selle alusel antud õigusaktides sätestatust.

12. Toetuse väljamaksete tegemise tingimused ja kord

12.1. Toetuse väljamaksed tehakse programmi elluvijjale vastavalt struktuuritoetuse seaduse § 23 lõike 4 alusel kehtestatud korrale.

12.2. Väljamaksetaotluse ja selle aluseks olevad dokumendid koostab programmi elluvijja. Nõuded väljamaksetaotlusele ja selle aluseks olevatele dokumentidele on sätestatud Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuse sisekordades.

12.3. Programmi raames on võimalik väljamakseid teostada ka osaliselt tasutud kuludokumentide alusel vastavalt punktis 12.1 nimetatud korrale. Väljamakse taotlemisel osaliselt tasutud kuludokumentide alusel tuleb esitada väljamakse taotlus ja nõutud kuludokumendid koos omafinantseeringu tasumist tõendavate dokumentidega.

12.4. Väljamaksetaotluse ja aruannete menetlemine toimub rakendusüksuses vastavalt rakendusüksuse juhtimis- ja kontrollisüsteemide kirjeldusele ning sisekordadele.

13. Toetuse kasutamise seotud aruannete esitamise tähtajad ja kord

Programmi aruandlus rakendusasutusele toimub üldises korras rakendusüksuse poolt rakendusasutusele esitatavate aruannete koosseisus: tegevusaruande koosseisus sagedusega kaks korda aastas ning seirearuande koosseisus sagedusega üks kord aastas.

14. Toetuse tagasinõudmine

14.1. Toetuse tagasinõudmise otsuse võib teha toetuse tagasinõudmise ja tagasimaksmise tingimused ning korra (struktuuritoetuse seadus § 26 lg 6) kohta kehtestatud määruse § 10 alusel.

14.2. Toetuse saaja maksab rakendusüksuse või rakendusasutuse poolt tagasinõutava toetuse tagasinõudmise otsuses märgitud summas ja tähtajaks tagasi.

15. Abikõlblikkuse perioodi algus ja lõpp

15.1. Programmi abikõlblikkuse periood algab tagasiulatuvalt 1. jaanuarist 2008.a. Programmi tegevused peavad olema lõpetatud hiljemalt 31. augustiks 2015. aastal.

15.2. Programmi raames elluviidava projekti abikõlblikkuse periood on ajavahemik, millal projekti tegevused algavad ja lõppevad ning projekti teostamiseks vajalikud kulud tekivad, tingimusel et projekti tegevused lõpetatakse hiljemalt 2015. aasta 31. augustiks.

15.3. Kulusid võib lugeda abikõlblikuks, kui need on tekkinud projekti abikõlblikkuse perioodil ja sellele järgneva 90 kalendripäeva jooksul, kui kulude tekkimise aluseks olevad tegevused toimusid projekti abikõlblikkuse perioodil.

15.4. Kulude tekkimise ajaks programmi tähenduses on kuludokumendi koostamise kuupäev.

16. Programmi muutmise tingimused ja kord

16.1. Rakendusasutusel on õigus programmi muuta programmi elluviija taotluse alusel või omal algatusel.

16.2. Programmi muutmiseks vormistatakse programmi muudatus ja vajadusel muudetakse halduslepingut.